



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันจันทร์ที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๖ เรื่อง

๑.๑ รับทราบพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

๑.๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ไขปัญหากรณีนักบินไทยว่างงานและการส่งเสริมเพื่อสร้างโอกาสให้นักบินไทยสามารถไปทำงานต่างประเทศได้ ของคณะกรรมการการแรงงาน

๑.๔ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง แนวโน้มการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านดิจิทัลโลกีสติกส์ไทย ของคณะกรรมการการคมนาคม

นอกจากนี้ ยังมีเรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑.๕ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานของหน่วยงาน ดังนี้

๑) รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

- ๒) รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
- ๓) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๕ สภามงคลของผู้บริโภค
- ๔) รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔
- ๕) รายงานกิจการประจำปี งบดุลบัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕
- ๑.๖ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๕) และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ แล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

- | | |
|---|----------------|
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา | (ไม่มี) |
| (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ | จำนวน ๒ เรื่อง |

๖.๑ รายงานประจำปี ๒๕๖๕ ศาลรัฐธรรมนูญ
(ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๒)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๖๕ ศาลรัฐธรรมนูญ ของที่ประชุมวุฒิสภา เลขานุการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยที่ปรึกษาคณะกรรมการ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปลงได้ว่า คณะกรรมการ กิจการองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญได้ตรวจสอบรายงานประจำปี ๒๕๖๕ ศาลรัฐธรรมนูญ แล้วมีข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ดังนี้ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๖๑,๑๓๖,๗๐๐ บาท โดยมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๑๔,๑๔๕,๗๗๙.๔๐ บาท คิดเป็น ร้อยละ ๘๖.๙๙ คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๔๖,๙๙๐,๙๒๐.๖๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๑ ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ค่าใช้จ่ายด้านการดำเนินงาน และค่าใช้จ่ายด้านครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ทั้งนี้ สำนักงานมีงบประมาณค้างเบิกประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕๑,๙๕๙,๕๔๗.๔๙ บาท และมีแผนการดำเนินโครงการสำคัญ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่รอ การดำเนินการ แต่เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ทำให้ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญยังคงไม่สามารถดำเนินงานได้อย่างเต็มศักยภาพ จึงเป็นสาเหตุให้บางโครงการ มีการปรับรูปแบบ ระยะเวลาการดำเนินโครงการหรือปรับแผนการปฏิบัติงาน ซึ่งส่งผลกระทบต่องบประมาณ ด้านค่าใช้จ่ายที่มีแผนงาน/โครงการที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นบุคคลภายนอก และเป็นงบประมาณของภารกิจ ด้านการต่างประเทศ มีผลให้ต้องปรับแผนการดำเนินงานให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น และบางโครงการจำเป็นต้องเลื่อนกำหนดการดำเนินงานไปพลางก่อน รวมถึงแผนงาน/โครงการจัดซื้อจัดจ้าง ยังคงได้รับผลกระทบเช่นเดียวกัน

อย่างไรก็ดี รายงานประจำปี ๒๕๖๕ ของศาลรัฐธรรมนูญนั้น มิได้มีการแสดงงบประมาณ สะสมอย่างชัดเจน โดยเป็นการกล่าวเพียงภาพรวมของการใช้งบประมาณค้างเบิก ในปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวงเงิน งบประมาณที่เหลือในปี ๒๕๖๕ รวมกับงบประมาณสะสมในปีก่อน ดังนั้น จึงควรพิจารณาทบทวนแผนการใช้จ่าย งบประมาณให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานจริง นอกจากนี้ ศาลรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้สามารถยื่นคำร้องต่อ ศาลรัฐธรรมนูญได้ทางระบบงานคดีรัฐธรรมนูญอิเล็กทรอนิกส์ และการให้คำปรึกษาคดีรัฐธรรมนูญ ผ่านเว็บไซต์ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญในระบบงานคดีรัฐธรรมนูญศาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Court) แต่สถิติในการใช้งาน ระบบงานคดีรัฐธรรมนูญศาลอิเล็กทรอนิกส์ ยังมีจำนวนน้อย เนื่องจากประชาชนไม่ทราบว่ามีช่องทางในการยื่น ด้วยระบบดังกล่าว และควรเพิ่มความสะดวกให้ประชาชนโดยการลดเอกสารประกอบการยื่นเรื่องหรือคำร้อง ให้ใช้เท่าที่จำเป็น

ในประเด็นผลการดำเนินงานด้านการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการ ดำเนินงาน (ITA) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้คะแนนการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ๘๙.๑๒ คะแนน แต่เมื่อพิจารณาค่าคะแนน ของทั้ง ๑๐ ตัวชี้วัด พบว่า ค่าคะแนนตัวชี้วัดการป้องกันการทุจริต ได้คะแนนต่ำสุด ดังนั้น สำนักงาน ศาลรัฐธรรมนูญควรเร่งพิจารณาข้อบกพร่องของค่าคะแนนดังกล่าว เพื่อให้การขับเคลื่อนค่าคะแนน การประเมิน ITA ของหน่วยงานภาครัฐ บรรลุค่าเป้าหมายย่อยในประเด็นตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

และคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า ในการสรรหากรรมการสรรหาองค์กรอิสระหลายครั้ง ศาลรัฐธรรมนูญไม่เสนอชื่อ บุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการสรรหาภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น ศาลรัฐธรรมนูญ และสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญควรพิจารณากำหนดรายละเอียดการดำเนินการและข้อขัดข้องของ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญในการเสนอชื่อบุคคลเป็นกรรมการสรรหาองค์กรอิสระในรายงานประจำปี นอกจากนี้ การเสนอรายงานประจำปีต่อวุฒิสภาในปีถัดไป ควรมียางานให้ทราบว่าสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขหรือมีความคืบหน้าการดำเนินการในเรื่องใดในที่ประชุมวุฒิสภาได้ตั้งข้อสังเกตไว้ ในปีก่อนว่าเป็นอย่างไร

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า

๑. ขอตตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ตามงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งได้แสดงถึง รายได้และค่าใช้จ่ายของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ในปี ๒๕๖๔ และปี ๒๕๖๕ โดยทั้ง ๒ ปี ดังกล่าว มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ การตั้งงบประมาณไว้สูงแต่มีการเบิกจ่ายในจำนวนน้อย จะมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐที่อาจเป็นไปได้โดยไม่มีประสิทธิภาพ จึงขอสอบถามว่างบประมาณ ที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายจะมีการนำไปตั้งเป็นงบประมาณในปีถัดไป หรือตั้งเป็นงบประมาณสะสมของ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

๒. ผลการดำเนินงานด้านการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (Integrity and Transparency Assessment: ITA) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้คะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ๘๙.๑๒ คะแนน ผลการประเมินอยู่ในระดับ A อย่างไรก็ตาม เมื่อเทียบกับส่วนราชการอื่น อาทิ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งได้คะแนนประเมินอยู่ในระดับ ๙๗.๔๓ คะแนน จึงขอให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญนำไปวิเคราะห์ว่า เหตุใดจึงได้คะแนนการประเมินในเรื่องดังกล่าว ไม่สูงเพียงพอเมื่อเทียบกับส่วนราชการอื่น

๓. ประเด็นเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของศาลรัฐธรรมนูญ โดยศาลรัฐธรรมนูญ เป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญทางการเมืองของประเทศ ซึ่งคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญจะผูกพันทุกองค์กร อย่างไรก็ตาม การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อสร้างความรับรู้และความเข้าใจ ของประชาชนเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่และอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ รวมทั้งหลักการสำคัญต่าง ๆ อาทิ หลักนิติธรรม ยังมีไม่มากพอ จึงขอสอบถามว่า สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญมีการดำเนินงานเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของศาลรัฐธรรมนูญในช่องทางใด มีโครงการใดบ้าง และมีการตั้ง งบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมากน้อยเพียงใด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๔. สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ส่งผลกระทบต่อการทำงานของทุกหน่วยงาน แต่เมื่อพิจารณาจากรายงานประจำปี ๒๕๖๕ ศาลรัฐธรรมนูญพบว่าประเด็นดังกล่าวไม่กระทบต่อการดำเนินงานมากนัก อย่างไรก็ตาม ขอสอบถามการวางแผนการดำเนินการในการพิจารณาวินิจฉัยคดีของศาลรัฐธรรมนูญในการเตรียมความพร้อม หรือตั้งรับต่อสถานการณ์หรือเหตุการณ์ไม่อาจคาดหมายได้ล่วงหน้าในลักษณะดังกล่าว

๕. โครงการด้านการศึกษาวินิจฉัยเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ด้านรัฐธรรมนูญและกฎหมายมหาชนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีจำนวน ๕ เรื่อง เป็นโครงการที่ตรงตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตามควรมีการเพิ่มเติมในเรื่องหลักนิติรัฐ หลักนิติธรรม อันเป็นหลักการสำคัญในการดำเนินงานและการวินิจฉัยคดีของศาลรัฐธรรมนูญ โดยประเด็นดังกล่าวหากประชาชนได้มีการเรียนรู้เพิ่มมากขึ้น จะส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายและการใช้สิทธิตามกฎหมายเป็นไปอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

๖. ขอเสนอให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญมีการปรับปรุงระบบสืบค้นคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและสืบค้นคำวินิจฉัยได้โดยง่ายมากยิ่งขึ้น

๗. เมื่อพิจารณาสถิติคดีระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ ซึ่งมีคดีเข้าสู่การพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ รวมจำนวน ๕๐๗ เรื่อง โดยมีคดีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งไม่รับคำร้องจำหน่ายคดี หรือยกคำร้อง จำนวน ๓๙๐ เรื่อง จึงขอให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญนำประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาหรือวิเคราะห์ว่า เหตุใดจึงมีคดีที่ศาลมีคำสั่งไม่รับคำร้อง จำหน่ายคดี หรือยกคำร้องเป็นจำนวนมาก เมื่อเทียบกับจำนวนคดีที่เข้าสู่การพิจารณา

๘. ค่านิยมของศาลรัฐธรรมนูญ ความว่า “ยึดหลักนิติธรรม คำจูนประชาธิปไตย ห่วงใยสิทธิและเสรีภาพของประชาชน” เมื่อพิจารณาบทบาทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การกล่าวถึงการปกครองระบอบประชาธิปไตย จะใช้ถ้อยคำว่า “ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า ศาลรัฐธรรมนูญควรมีการแก้ไขค่านิยมของศาลรัฐธรรมนูญให้สอดคล้องกับถ้อยคำในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๙. เป็นที่ทราบกันดีว่าคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญจะผูกพันทุกองค์กร อย่างไรก็ตาม ยังมีหน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานที่มีการออกกฎหมายลำดับรองที่ขัดหรือไม่เป็นไปตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า ในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อนำไปสู่การบังคับใช้กับประชาชนหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานควรปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด

เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่ากรณีรายงานการเงินที่แสดงงบรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย เนื่องจากขณะนี้มینگจัดสรรที่ยังใช้จ่ายไม่หมด ประกอบกับมینگประมาณที่เป็นภาระผูกพัน มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่เป็นไปตามแผนที่ตั้งไว้เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าวเกิดสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อการทำงาน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

โครงการที่สำคัญ ๆ เช่น การปรับปรุงอาคารพิพิธภัณฑสถาน การพัฒนาระบบไอที รวมถึงงบประมาณที่ใช้สำหรับความร่วมมือระหว่างประเทศที่ไม่สามารถไปร่วมประชุมได้ รวมถึงปัญหาการส่งมอบงานล่าช้า การขยายสัญญาและภาระผูกพันตามสัญญา

ในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดไว้ นั้น สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญมีการพัฒนาและได้รับคะแนนการประเมินสูงขึ้น อย่างไรก็ตามเมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานอื่นแล้วพบว่าแตกต่างกัน เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวจัดอยู่ในกลุ่มที่แตกต่างกับองค์กรของศาลรัฐธรรมนูญ ในส่วนของการประชาสัมพันธ์ปัจจุบันมีการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ (Website) ยูทูบ (YouTube) เฟซบุ๊ก (Facebook) ไลน์ (Application Line) รวมถึงมีการเผยแพร่ทางติ๊กต็อก (TikTok) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้สำนักงานได้ร่วมมือกับสถาบันการศึกษามีการจัดกิจกรรมเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ ผ่านทางโซเชียลมีเดีย ละครสั้น เอกสาร บทความ พอดแคสต์ (Podcast) และแชทบอท (Chatbot) ส่วนการเผยแพร่ผลการดำเนินงานไปยังต่างประเทศนั้นได้ดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ ปัจจุบันสำนักงานมีระบบการสืบค้นคำวินิจฉัยและคำสั่ง โดยรวบรวมไว้ทั้งหมดประมาณ ๑,๖๔๓ คดี สามารถเข้าถึงได้ง่ายโดยใช้คิวอาร์โค้ด (QR Code) และสามารถติดตามคดีที่สำคัญหรือคดีที่อยู่ระหว่างการพิจารณาได้อีกด้วย

สำหรับการบริหารจัดการคดีปัจจุบันมีข้อกำหนดและระเบียบของศาลรัฐธรรมนูญ เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการโดยแบ่งคำร้องได้เป็น ๓ ประเภท คือ ด่วนที่สุด ด่วน และคำร้องปกติ ศาลรัฐธรรมนูญจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่รับคำร้อง ตัวอย่างในปี ๒๕๖๔ ใช้เวลาพิจารณาคดีแล้วเสร็จน้อยกว่า ๖๐ วัน จำนวน ๖ เรื่อง ใช้เวลาพิจารณาคดีแล้วเสร็จน้อยกว่า ๙๐ วัน จำนวน ๕๕ เรื่อง และใช้เวลาพิจารณาคดีแล้วเสร็จมากกว่า ๙๐ วัน จำนวน ๑๗ เรื่อง ในปี ๒๕๖๕ ใช้เวลาพิจารณาคดีแล้วเสร็จน้อยกว่า ๖๐ วัน จำนวน ๔ เรื่อง ใช้เวลาพิจารณาคดีแล้วเสร็จน้อยกว่า ๙๐ วัน จำนวน ๘๐ เรื่อง และใช้เวลาพิจารณาคดีแล้วเสร็จมากกว่า ๙๐ วัน จำนวน ๑๖ เรื่อง ส่วนกรณีคำร้องที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งไม่รับส่วนใหญ่จะเป็นคดีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๓ หรือที่เรียกว่าคดีฟ้องตรงสาเหตุเนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ เจื่อนใจ และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ นอกจากนี้ ศาลรัฐธรรมนูญยังมีระบบยื่นคำร้องผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Filing) ซึ่งในปี ๒๕๖๕ มีการยื่นคำร้องผ่านระบบจำนวน ๑๑ เรื่อง ปี ๒๕๖๖ มีการยื่นคำร้องผ่านระบบเพิ่มมากขึ้น จำนวน ๒๔ เรื่อง ส่วนใหญ่เป็นคำร้องจากหน่วยงานภาครัฐ เช่น ศาลปกครอง ศาลยุติธรรม และผู้ตรวจการแผ่นดิน ในส่วนคำร้องของประชาชนเป็นการยื่นตามมาตรา ๒๑๓ ของรัฐธรรมนูญ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ประเด็นการเสนอชื่อบุคคลให้เป็นกรรมการสรรหาบุคคลเพื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การอิสระ ในส่วนของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ผ่านมามีการเสนอชื่อไปแล้ว ๑๕ ครั้ง มีเพียง ๑ ครั้งที่มีได้เสนอรายชื่อ คือ กรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง เนื่องจากในขณะนั้นไม่มีบุคคลที่มีคุณสมบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ศาลรัฐธรรมนูญจึงมิได้เสนอชื่อกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว สำหรับข้อเสนอแนะที่ให้สำนักงานจัดทำบาร์โค้ด (Barcode) คำวินิจฉัยแยกเป็นรายปี หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับค่านิยมของศาลรัฐธรรมนูญสำนักงานขอรับไปดำเนินการและ เสนอต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๒ รายงานประจำปี ๒๕๖๕ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
(ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๖๕ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ของที่ประชุมวุฒิสภา ผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (นายธนกร ศรีสุขใส) กับคณะได้เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม (นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์) ซึ่งได้รับมอบหมายให้พิจารณาศึกษา รายงานดังกล่าว แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญในประเด็นข้อสังเกตได้ว่า (๑) การใช้งบประมาณของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (กองทุน) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีแผนการดำเนินการตามทิศทางที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์กองทุนปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ทั้ง ๔ ด้าน แต่ไม่ปรากฏผลการดำเนินงานหรือความก้าวหน้าตามแผนยุทธศาสตร์กองทุน ซึ่งหากมีการรายงานผลในแต่ละปีตามตัวชี้วัด จะเป็นประโยชน์ในการทบทวนความก้าวหน้าว่าบรรลุตัวชี้วัดใด (๒) ผลงานที่กองทุนสนับสนุนงบประมาณปี ๒๕๖๕ ไม่พบโครงการที่เป็นการเปิดพื้นที่สร้างสรรค์ด้วยทุนวัฒนธรรม จึงเสนอแนะว่าควรทบทวนและพัฒนา नियามของสื่อและสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ของกองทุนในมิติของสื่อศิลปะและวัฒนธรรมให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมของการสนับสนุนในเชิงรุก ให้เกิดเป็นโครงการต้นแบบเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Grant) เกิดกระแสในกลุ่มคนไทยให้ได้ภาคภูมิใจในทุนวัฒนธรรมของชาติ และท้องถิ่น (๓) กองทุนควรสนับสนุนทุนสำหรับการผลิต พัฒนา และเผยแพร่สื่อด้านศาสนา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ด้านคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อให้คนในสังคมมีคุณธรรมจริยธรรมมากขึ้น ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม โดยเน้นเนื้อหาสาระที่สนุก เข้าใจง่าย สร้างสรรค์ และแฝงแง่คิด เพื่อดึงดูดคนในทุกช่วงวัยให้เข้ารับชม และนำแนวทางไปประพฤติปฏิบัติในการเป็นคนดี มีคุณธรรม จริยธรรม รวมทั้งสนับสนุนทุนสำหรับผลิตสื่อที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงและสังคม สร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องในการบริโภคสื่อสังคมออนไลน์ ทุกกลุ่มอายุรวมทั้งในสถานศึกษา และ (๔) คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมได้เสนอทิศทางการปฏิรูปประเทศด้านศิลปะและวัฒนธรรม ในโครงการ/กิจกรรมสำคัญที่ควรเร่งรัด (Big Rock) ตามแผนการปฏิรูปประเทศ ๔ เรื่อง ได้แก่ ภูมิภาษาและปัญญาแผ่นดิน ภูมิพื้นที่ไตรภาคีศิลปวัฒนธรรม ภูมิวัฒนธรรมสัมพันธ์นานาชาติ และภูมิการอนุรักษ์และพัฒนามรดกวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดสื่อสร้างสรรค์ที่เหมาะสมคือ “สร้างสรรค์สังคมให้ตระหนักรักซึ่งรักเหง้า เข้าใจปัจจุบัน เท่าทันอนาคต ด้วยการนำเสนออย่างมีศิลปะ” โดยรายละเอียดข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ปรากฏในรายงานแล้ว

ภายหลัง คณะกรรมการกลางผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า (๑) ควรมีสถิติเปรียบเทียบการดำเนินงาน และใช้งบประมาณของกองทุนเพื่อกระจายเม็ดเงินสู่กลุ่มคนตัวเล็กตัวน้อยในสังคม (๒) ควรมีการดำเนินงานในเชิงรุก ตลอดจนมีแนวทางการแก้ไขหรือรับมือกับสื่อไม่เหมาะสม/ไม่ปลอดภัยหรือสื่อเลวเพื่อไม่ให้ประชาชนถูกครอบงำ และสร้างภูมิคุ้มกันในการเสพสื่ออย่างเหมาะสม โดยสนับสนุนให้เกิดการสร้างสื่อดี สู้สื่อเลว (๓) ควรสนับสนุนสื่อด้านวัฒนธรรมที่สะท้อนถึงความเป็นไทยและสามารถให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยง่าย อาทิ ภาพยนตร์เรื่อง HANUMAN White Monkey (หนุมานขาว) ภาพยนตร์เรื่อง พระร่วง พระราชาผู้ทรงธรรม และสารคดีเรื่อง ลายกนกยงสยาม (๔) ควรมีช่องทางเผยแพร่เกี่ยวกับผลการดำเนินงานในปัจจุบันและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของกองทุนว่ามีความก้าวหน้าและตรงตามเป้าหมายหรือบรรลุวัตถุประสงค์อย่างไร (๕) ควรมีการเบิกจ่ายงบประมาณปีเพื่อแก้ไขปัญหาบางจุดและลดความเสี่ยงของกองทุน (๖) ควรมีการประเมินผลการดำเนินงานที่ชัดเจนทั้งในมิติความกว้างและมิติความลึก อย่างเป็นรูปธรรมทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ โดยนำเครื่องมือ Social Return on Investment มาใช้ในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ตลอดจนมีการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีการทบทวนตรวจสอบผลกระทบที่เกิดขึ้น (๗) ควรมุ่งเน้นการดำเนินโครงการเกี่ยวกับวัฒนธรรมเป็นหลักเพื่อให้สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเฉพาะด้านวัฒนธรรมร่วมสมัยที่สร้างสรรค์ เพื่อให้เกิดเป็นอำนาจทางวัฒนธรรม (Soft Power) ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยง่าย (๘) ควรมีความร่วมมือและใช้ประโยชน์จากแพลตฟอร์ม (Platform) เพื่อขยายช่องทางในการเผยแพร่

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

สื่อดีและเพิ่มช่องทางการเข้าถึงของประชาชนในทุกกลุ่มวัย ทั้งนี้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ข้อ ๗ (๙) ควรมีการวางหลักเกณฑ์และตรวจสอบการรับเงินอุดหนุนจากต่างประเทศของกองทุนให้เป็นไปอย่างถูกต้อง (พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖ (๔)) (๑๐) ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการจัดสรรงบประมาณเพื่อความมั่นคงทางสถาบัน อีกทั้งการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่ควรถูกวิพากษ์หรือกล่าวถึงด้วยถ้อยคำไม่เหมาะสม เช่น “อวยสถาบัน” ฉะนั้น การสนับสนุนสื่อสร้างสรรค์ด้านวัฒนธรรมดังเช่นการสนับสนุนภาพยนตร์ที่ส่งเสริมสถาบัน เรื่อง พระร่วง พระราชาผู้ทรงธรรม จึงเหมาะสมแล้ว (๑๑) ควรกำหนดให้การสร้างความมั่นคงทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม สถาบัน วัฒนธรรม ฯลฯ เป็นยุทธศาสตร์ประการหนึ่งของกองทุนนอกเหนือไปจาก ยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้แล้ว และ (๑๒) ควรพัฒนาความรู้ผ่านสื่อให้กับเด็ก โดยปลูกฝังหลักเด็กดี ๑๐ ประการ รวมทั้งศีล ทาน ภาวนา และปัญญา เพื่อใช้ในการดำเนินชีวิตต่อไป

ผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ตอบชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า (๑) ผลการดำเนินงานที่กองทุนได้นำเสนอเป็นผลการดำเนินงานที่แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๕ ดังนั้น จึงมีโครงการอีกหลายโครงการโดยเฉพาะด้านวัฒนธรรมและวัฒนธรรมร่วมสมัยที่ยังไม่ได้นำเสนอซึ่งรวมถึง ภาพยนตร์เรื่อง พระร่วงพระราชาผู้ทรงธรรม นอกจากนี้ กองทุนยังคงให้ความสำคัญกับมิติทางวัฒนธรรม ผ่านสื่อสร้างสรรค์เป็นหลักอีกด้วย (๒) ในประเด็นที่ควรมีการกระจายเม็ดเงินสู่กลุ่มคนตัวเล็กตัวน้อย ในสังคม กองทุนได้เริ่มโครงการเพื่อให้ทุนแก่เด็กมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ จำนวนกว่า ๗๕ โครงการ และภายหลังจากมีการถอดบทเรียนเพื่อการจัดการที่เหมาะสมต่อไป (๓) การสนับสนุนสื่อสร้างสรรค์บางประเภท อาทิ สื่อภาพยนตร์ เมื่อเผยแพร่ในโรงภาพยนตร์แล้วจะได้มีการนำเสนอในช่องทางหรือแพลตฟอร์มอื่น ๆ ต่อไป เช่น HANUMAN White Monkey (หนุมานขาว) และ A Time to Fly (บินล่าฝัน) (๔) งบประมาณที่กองทุน มอบให้กับโครงการต่าง ๆ นั้น งบประมาณที่ให้ไปจะทำให้ไม่ครบจนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ ในการนี้ จะมีการเร่งรัดเพื่อปิดโครงการโดยเร็ว (๕) ที่มาของรายได้กองทุนตามมาตรา ๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ปัจจุบันยังไม่มีเงินที่ได้รับจากต่างประเทศ และอยู่ระหว่างการออกข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง (๖) แพลตฟอร์มเพื่อการเข้าถึงสื่อต่าง ๆ ของกองทุนมีทั้งเว็บไซต์ (Website) ของกองทุนโดยมีดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (KPI) ในการประเมินผล เฟซบุ๊ก (Facebook) ยูทูบ (YouTube) และติ๊กต็อก (TikTok) ซึ่งปัจจุบันสื่อที่ได้รับความนิยมคือ รายการสารคดีสะท้อนความสัมพันธ์ของคนรุ่นใหม่กับคนรุ่นก่อน “พ่อเฒ่ากับดาวรุ่ง” รวมทั้งรายการที่กองทุน ได้ร่วมกับมูลนิธิสวนโมกข์คือ “ทำอะไรก็ธรรม” นอกจากนี้ กองทุนอยู่ระหว่างการพัฒนาแพลตฟอร์มกลาง เพื่อใช้เผยแพร่สื่อสร้างสรรค์ในอนาคต และ (๗) การประเมินผลกระทบ กองทุนจะได้ดำเนินการ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ทั้งในมิติความกว้างและความลึกเพื่อให้ครอบคลุมความหลากหลายทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพต่อไป
สำหรับประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอื่น ๆ กองทุนขอรับไว้เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุม เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา



สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา